



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

11
05.01.2018

484/16.01.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnii deputați PSD Mihai Weber și Dorel-Gheorghe Căprar (**Bp.425/2017**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vizând, în principal, dispunerea aplicării sancțiunii contravenționale complementare a suspendării dreptului de a conduce pe timp limitat și în cazul persoanelor ce nu au achitat amenzile privind circulația pe drumurile publice.

În acest sens, inițiativa legislativă prevede ca autoritatea emitentă a permisului de conducere să dispună, prin ordin, suspendarea exercitării dreptului de a conduce autovehicule în termen de 60 de zile de la data săvârșirii contravenției, suspendarea urmând a înceta la data depunerii dovezii de achitare a amenzilor restante.

II. Observații

1. Sancțiunea contravențională complementară a suspendării exercitării dreptului de a conduce poate fi aplicată direct de către agentul constatator, prin același proces-verbal prin care se aplică și sancțiunea principală a amenzii sau avertismentului (art. 96 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*) ori ca măsură administrativă de către șeful poliției rutiere pe raza căreia a fost săvârșită fapta (art. 103 alin. (1)¹) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*).

Totodată, potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, „În cazul în care prin actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor nu se prevede altfel, agentul constatator, prin procesul-verbal de constatare, aplică și sancțiunea”.

Astfel, competența de a dispune suspendarea exercitării dreptului de a conduce revine organelor abilitate, stabilite în mod expres de legiuitor, respectiv polițistului rutier sau șefului structurii rutiere.

2. În ceea ce privește creșterea gradului de încasare a amenzilor, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 109 alin. (8) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, „Amenzile privind circulația pe drumurile publice se achită în condițiile legii și se fac venit integral la bugetele locale”.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 28 alin. (3) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*, „Plata amenzilor contravenționale achitate prin intermediul sistemelor electronice de plată prevăzute de lege se dovedește prin prezentarea extrasului de cont al plătitorului sau a dovezii de plată emise de către sistemele de plăți, aceasta specificând data și ora efectuării plății; în aceste situații se elimină obligativitatea pentru plătitor de a preda o copie de pe extrasul de cont sau de pe dovada de plată emisă de sistemul de plăți către agentul constatator sau organul din care acesta face parte”.

În context, este de subliniat faptul că, la nivel național, nu există un sistem de evidență a sancțiunilor aplicate și a încasării acestora care să ofere informații referitoare la plățile efectuate, precum și că efectuarea plății amenzilor prin intermediul sistemelor electronice de plată exonerează plătitorul de a face dovada achitării amenzii respective. În această situație, structurile de poliție rutieră s-ar afla în imposibilitatea efectuării mențiunilor corespunzătoare încetării suspendării dreptului de a conduce, iar dreptul de a conduce al titularilor de permise de conducere ar fi îngrădit în mod nejustificat.

3. Totodată, soluția legislativă propusă este lacunară și sub aspectul termenului pentru care operează suspendarea dreptului de a conduce, stabilind doar un element de circumstanțiere temporală, respectiv până la data depunerii dovezii de achitare a amenzilor restante. Dacă, însă, contravenientul refuză pe termen nelimitat achitarea amenzii, textul nu reglementează termenul până la care operează, totuși, suspendarea dreptului de a conduce (în situația în care contravenientul nu depune plângere la instanța judecătorească împotriva ordinului de suspendare a exercitării dreptului de a conduce).

Sanțiunea contravențională complementară a suspendării dreptului de a conduce pe timp limitat, reglementată de art. 96 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, este, prin esența ei, o sancțiune cu aplicare limitată în timp (pentru 30, 60 sau 90 de zile) și nu poate fi aplicată *sine die*.

În lipsa caracterului previzibil, predictibil și clar al textului, soluția normativă propusă este susceptibilă de critici de neconstituționalitate sub aceste aspecte, reținute în practica instanței de contencios constituțional ca fiind elemente ale ordinii juridice, din perspectiva prevederilor art. 1 alin.(5) din *Constituția României, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului